

Módulo 2: Concertación Local para el Desarrollo

Medios de vida Sostenible: Un marco para el Análisis de Línea base, Planeación, Seguimiento y Evaluación de Impacto

Conferencista: María Verónica Gottret

(Texto complementario a su presentación oral)

El concepto de “medios de vida sostenibles” es cada vez más importante en los debates sobre el desarrollo rural, la reducción de la pobreza y el manejo del medio ambiente. Un claro entendimiento y análisis de este concepto es clave para el análisis de la situación de línea base en la que se encuentra una comunidad, también lo es para entender las estrategias de vida y los procesos de desarrollo de ésta, identificar posibles opciones y/o estrategias de intervención, y diseñar un sistema de seguimiento y de evaluación de impacto, que permita determinar en que medida se está teniendo éxito en el logro de “medios de vida sostenibles”.

El concepto de medios de vida sostenibles

En cuanto a éste concepto, las preguntas claves son:

- ⇒ Cómo podemos saber quién ha alcanzado un medio de vida sostenible?
- ⇒ Cuáles son los recursos, procesos institucionales y estrategias de vida que facilitan / limitan el logro de medios de vida sostenibles?
- ⇒ Cómo nos ayuda este concepto en la planeación y evaluación de proyectos de desarrollo?

Para analizar el concepto de “medios de vida sostenibles”, entonces nos preguntamos:

- Dado el contexto (de políticas, historia, condiciones agroclimáticas, dinámica social, etc.), ¿Cuáles son las combinaciones de recursos (diferentes tipos de capitales) que resultan en la habilidad para seguir una combinación de estrategias de vida (intensificación/extensificación agrícola, diversificación, migración)
- ¿Con cuáles resultados?

En este marco los **procesos institucionales** (inmersos en una matriz de instituciones y organizaciones formales e informales), los cuales facilitan y/o dificultan la habilidad de llevar a cabo diferentes estrategias de vida y lograr (o no) resultados, es especialmente importante.

¿Qué es un Medio de Vida Sostenible?

Establecer indicadores de resultados requiere de una respuesta precisa a la pregunta de ¿Qué es un medio de vida sostenible? La literatura que ha emergido sobre este tema no es precisamente clara en la respuesta a esta pregunta.

Lo mismo suele suceder con el término “desarrollo sostenible”, en razón a que se encuentran a menudo compromisos difíciles entre los diferentes objetivos inmersos en la definición.

El término “medios de vida sostenibles” se relaciona con una serie de puntos de discusión que acompañan el debate sobre las relaciones entre la pobreza y el medio ambiente.

Sin embargo con base en las definiciones de Chambers y Conway (1992), el equipo del Instituto de Estudios para el Desarrollo (IDS por su sigla en inglés) de la Universidad de Sussex en Inglaterra define el concepto de la siguiente manera:

“ Un medio de vida esta compuesto por las capacidades, los capitales (humano, social, económico/financiero, natural) y las actividades necesarias para sostener la vida. Un medio de vida es sostenible cuando puede responder y recuperarse a cambios bruscos y estrés y mantener o mejorar sus capacidades y capitales sin minar la base de los recursos naturales. ”

Logros de medios de vida sostenibles “Impacto”

Scoones (1998) reconoce cinco elementos claves en esta definición:

- **Generación de Empleo:** Se relaciona con la habilidad de una combinación de estrategias de vida de generar empleo, ya sea en la finca o fuera de ella, en el sistema formal o informal. El empleo tiene tres aspectos:
 - Ingresos (empleo en forma de salarios para los empleados)
 - Producción (el empleo que produce un bien consumible)
 - El reconocimiento (en el cual el empleo le da al individuo el reconocimiento de participar en algo que vale la pena).

En general, se ha estimado que se requiere de 200 días de empleo anual como un nivel mínimo para generar un medio de vida.

- **Reducción de la Pobreza:** El nivel de pobreza es un criterio clave en la evaluación de los medios de vida. Varios indicadores pueden ser utilizados para desarrollar una medida absoluta de "Línea de pobreza", basado en los niveles de ingreso, consumo, acceso a servicios, etc. Como alternativa, las medidas relativas se pueden medir utilizando el coeficiente de Gini.

También estas medidas cuantitativas de pobreza pueden ser utilizadas en combinación con indicadores más cualitativos.

- **Bienestar y Capacidades:** Este concepto va mas allá de las necesidades materiales de alimentos e ingresos, incluyendo la capacidad (o sea "*qué puede hacer o ser la gente con lo que posee*"; por lo tanto, debe ser la gente misma quien defina los criterios que hacen parte del concepto de bienestar.

Esto puede incluir elementos como la autoestima, la seguridad, la felicidad, el estrés, la vulnerabilidad, el poder, la exclusión, etc., al igual que otros elementos materiales más convencionales.

- **Adaptación, Recuperación y Vulnerabilidad:** Se refiere a la habilidad de un medio de vida de responder y recuperarse de los cambios bruscos y el estrés. Aquellos que no son capaces de responder (ajustes temporales como resultado del cambio) o adaptarse (cambios de largo plazo en las estrategias de vida) son inevitablemente vulnerables y tienen una baja probabilidad de lograr un medio de vida sostenible.

Sostenibilidad de la base de los recursos naturales

La mayoría de los medios de vida dependen de la base de los recursos naturales, por lo menos hasta cierto punto, lo cual se refiere a la habilidad del sistema de mantener la productividad cuando es enfrentado a fuerzas disturbadoras, como son el estrés o los cambios bruscos.

Esto implica evitar acabar con las reservas de recursos naturales a un nivel que resulte en la reducción efectiva y permanente en la tasa en que los recursos naturales resultan en productos y servicios para el logro de "medios de vida".

Recursos para generar medios de vida

La habilidad de desarrollar diferentes estrategias de vida depende de los activos y/o recursos básicos, materiales y sociales, tangibles e intangibles que la gente posee. Estos activos y/o recursos pueden ser vistos como la base de los "capitales", de los cuales se derivan diferentes procesos productivos sobre los cuales se generan los medios de vida.

Se pueden identificar cuatro diferentes capitales:

- 🏠 Capital Humano
- 🏠 Capital Social
- 🏠 Capital Económico / Financiero
- 🏠 Capital Natural

Preguntas claves

Siguiendo con este análisis de los capitales, surgen una serie de preguntas

Secuencia: ¿Cuál es el punto de partida para establecer exitosamente una estrategia de vida dada? Es uno de estos capitales (activos) un precursor esencial para ganar acceso a otro de los capitales?

Sustitución: ¿Puede ser uno de estos capitales sustituido por otro? O es necesario tener una combinación de los diferentes capitales para seguir una estrategia de vida dada?

Clusters: Si uno tiene acceso a uno de estos capitales, normalmente tiene acceso a los demás? o existe un "cluster" de combinaciones dadas de capitales, las cuales están asociadas con ciertos grupos de personas o estrategias de vida?

Acceso: Claramente, las personas tienen varios accesos a diferentes capitales. Esto depende de acuerdos institucionales, características organizativas, relaciones de poder y la política. Por esta razón, es muy importante analizar el acceso y control sobre los capitales con un lente de diferenciación social (bienestar, género, edad, etc.).

Tendencias: Cuáles son las tendencias en la disponibilidad de diferentes capitales? Cómo estos capitales están siendo acumulados o minados, y por quién? ¿Cuáles son las tendencias en términos de acceso, ¿Qué capitales nuevos están siendo creados a través de los cambios ambientales, económicos y sociales?

Las estrategias de medio de vida se pueden clasificar en tres categorías amplias: intensificación/ extensificación agrícola, diversificación de los medios de vida y migración. De una manera amplia, estas estrategias cubren un amplio rango de opciones que tienen los pobladores rurales.

Estos pueden lograr su medio de vida por medio de la agricultura (incluyendo ganadería, piscicultura, recursos forestales, etc.). A través de procesos de intensificación (aumentar la producción por unidad de área a través de inversiones de capital o aumento en la mano de obra), o de la extensificación (aumentar el área de tierra a cultivar).

Otra opción sería la de diversificar hacia las actividades agrícolas de mayor valor o hacia las actividades no agrícolas. La diversificación, por lo tanto, busca el desarrollo de un portafolio de actividades generadoras de ingresos, lo cual hace a la población menos vulnerable a cambios bruscos o estrés. También se podría considerar la alternativa de migrar y buscar un medio de vida ya sea temporal o permanente en otra región o ciudad.

Sin embargo, lo más común es que la población rural utiliza una combinación de estas estrategias al mismo tiempo o en forma secuencial.

Hasta aquí hemos visto algunos elementos del marco de análisis de medios de vida rurales. La pregunta ahora es cómo éstos procesos se articulan? Cuáles son las estructuras y los procesos que articulan y regulan el logro de los medios de vida?

Esta pregunta nos lleva a pensar que si bien tenemos un contexto y unos capitales con los que cuentan los pobladores rurales para llevar a cabo diferentes estrategias entre las que ellos pueden elegir, dependiendo de su acceso a los diferentes capitales (o recursos), para el logro de sus medios de vida; en este análisis todavía quedan faltando los actores y las normas que regulan su comportamiento y relaciones sociales.

Si no se entienden las estructuras y los procesos sociales a través de los cuales se logran los medios de vida rurales, la descripción y análisis del resto de las variables es limitado. Por lo tanto en el marco se deben incluir las instituciones, las cuales pueden ser vistas como las reglas del juego, y las organizaciones, no son más que los jugadores. Por lo tanto las organizaciones (o jugadores) están reguladas, limitadas y/o apoyadas por las instituciones que son las que fijan las normas, leyes y políticas (o las reglas de juego).

Entonces las instituciones se pueden definir como:

"Las instituciones son el cemento social que regula los patrones de comportamiento, estructurados por las reglas y normas de la sociedad y permiten la articulación de los diferentes grupos de interés a los capitales para el logro de medios de vida".

Las instituciones pueden ser formales e informales, a menudo fluidas y ambiguas, y normalmente sujetas a múltiples interpretaciones por parte de los diferentes actores. Las relaciones de poder están inmersas en las instituciones, haciendo que los debates sobre las prácticas institucionales, las reglas y las normas sean siempre importantes. Las instituciones también son dinámicas y están siendo diseñadas y rediseñadas a través del tiempo. Por lo tanto, las instituciones son parte del proceso de negociación y no "objetos fijos".

Los procesos de Desarrollo Local

Entonces el rendimiento de los procesos institucionales permite la identificación de las restricciones y/o barreras y las oportunidades para el logro de medios de vida. Por lo tanto, como las instituciones median el acceso a los capitales, y por lo tanto, afectan el portafolio de estrategias de vida seleccionadas, el entendimiento de las instituciones y organizaciones en entonces clave para el diseño de intervenciones que buscan el logro de medios de vida sostenibles.

Por esta razón es importante entender que las organizaciones (individuales o colectivas) realizan diferentes procesos para el logro de sus medios de vida. Se pueden identificar diferentes procesos como:

- ⇒ **Procesos de organización y coordinación local:** En los cuales los individuos se organizan para realizar diferentes actividades que requieren la acción colectiva y toman decisiones que afectan a la comunidad ya sea positiva o negativamente.
- ⇒ **Procesos económicos y productivos:** En los cuales los individuos, familias y/o organizaciones económicas desarrollan actividades que les permiten el logro de sus medios de vida, a través de la producción de alimentos y/o la generación de ingresos.
- ⇒ **Procesos de generación de conocimiento local:** Que contribuyen al saber-hacer de las comunidades y/o grupos, lo cual los diferencia de otros grupos sociales.
- ⇒ **Procesos de comunicación e información:** Los cuales permiten la difusión del conocimiento, de información y de experiencias entre los diferentes individuos y grupos sociales.
- ⇒ **Procesos de relacionamiento externo y de negociación:** Los cuales son utilizados por las comunidades para relacionarse con el ambiente externo y negociar con agentes externos alrededor de diferentes intereses, necesidades y objetivos.

Por lo tanto, las instituciones y organizaciones son la parte central de este marco de análisis de "medios de vida sostenibles" y permiten la articulación de sus elementos. En este marco, el contexto y el nivel de capitales con los que cuenta una comunidad forman parte de la línea base de partida para el desarrollo de medios de vida sostenibles, los cuales se articulan a través de estructuras y procesos sociales para desarrollar estrategias de vida y lograr resultados hacia el logro de medios de vida sostenibles (o en otras palabras impacto en desarrollo sostenible).

¿Y todo esto para qué?

Después de entender y analizar el concepto de "Medios de vida sostenibles", la siguiente inquietud sería entonces, cuáles son las implicaciones operativas de este concepto y sus análisis? En primer lugar, este marco de análisis ofrece una visión holística e integrada de los procesos a través de los cuales los grupos sociales logran (o no logran) medios de vida sostenibles.

Por lo tanto, puede servir como un marco para el análisis del contexto, el nivel de capitales, los procesos de organización social y las estrategias de vida de una comunidad, para tener los elementos básicos de línea base para un mejor diseño de estrategias de intervención y concertación local para el desarrollo.

Segundo, cuando se tienen en cuenta tanto los capitales (o recursos) que existen y los resultados que se quieren lograr, así como los procesos institucionales, es posible identificar múltiples puntos de entrada para el diseño de intervenciones para apoyar el desarrollo de una comunidad y/o región. Estos pueden variar desde opciones convencionales enfocadas a apoyar el acceso a los diferentes capitales para la ejecución de una estrategia de vida en particular (o una combinación de estrategias), hasta alternativas más complejas como intervenciones en las estructuras, procesos y relaciones sociales.

Finalmente, cuando se tiene un proceso de planeación basado en un análisis holístico (contexto, línea base, procesos de organización social, estrategias de vida, etc.), se tiene más claro el tipo de intervención y el camino hacia el impacto en desarrollo, lo cual facilita el diseño de sistemas de seguimiento y evaluación de impacto.

Planeando con Visión de Desarrollo

Para terminar se presenta un marco para el diseño y evaluación de impacto de intervenciones de desarrollo y/o de investigación. Este marco comienza con una evaluación inicial (o de análisis de línea base) el cual describe el estado inicial de desarrollo, donde la comunidad y/o región tiene un nivel de capitales. A partir de estos capitales, los individuos y los grupos sociales desarrollan diferentes estrategias de vida y procesos (organización social, productivos, comunicación, etc.), los cuales permiten llegar a un estado modificado (ojalá mejor) de desarrollo.

Por su parte, las estrategias de desarrollo buscan facilitar estas estrategias y procesos de vida, buscando soluciones para los factores que limitan la ejecución de estas estrategias y procesos. Estas estrategias de desarrollo pueden en ciertos momentos demandar productos de investigación, los cuales requieren también de una estrategia de investigación.

Este marco conceptual y analítico permite luego diseñar un proceso de seguimiento y evaluación el cual permite enlazar intervenciones de desarrollo y/o investigación, a través de los que llamamos los "caminos hacia el impacto en desarrollo", lo cual no es nada más que un mapeo del flujo de impactos esperados de corto, mediano y largo plazo.